



ОБЩИНА МЕЗДРА

Мездра 3100, ул. "Христо Ботев" 27, тел: 0910/9-21-16; 0910/9-23-21, факс: 0910/9-25-23
e-mail: mezdra@mail.bg, <http://www.mezdra.bg>

МОТИВИ

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,

С промените в Закона за обществените поръчки (обн. ДВ, бр. 13 от 16.02.2016г., в сила от 15.04.2016г.) от обхвата на закона са изключени „финансови услуги във връзка с емитирането, продажбата, закупуването или прехвърлянето на ценни книжа или други финансови инструменти, включително услугите, предоставяни във връзка с поемането и управлението на държавния дълг, услугите, предоставяни във връзка с управлението на системата на единна сметка и фискалния резерв, услугите, предоставяни от Българската народна банка, операции, извършвани с Европейския инструмент за финансова стабилност и Европейския механизъм за стабилност; Заеми, независимо от това, дали са свързани с емитирането, продажбата, закупуването или прехвърлянето на ценни книжа или други финансови инструменти“.

В тази връзка е изразено официално становище от Министерство на финансите и Агенцията за обществени поръчки, съгласно което Общините не следва да прилагат ЗОП при избор на финансова институция за поемане на общински дълг или на финансов посредник за емитиране на ценни книжа.

Промените в Закон за обществените поръчки налагат разработване на местни правила и процедури за избор на финансова институция за поемане на общински дълг или на финансов посредник за емитиране на ценни книжа, които да бъдат заложили в Наредба на Община Мездра по чл.15, ал.3 от Закона за Общинския дълг. Съществуващата Наредба за провеждане на обществено обсъждане за поемане на общински дълг в община Мездра приета с решение 371/14.06.2006 г. и допълнена с Решение 369/27.06.2013 г. се отменя. Разработва се нова Наредба за условията и реда за обществено обсъждане на проекти по чл. 4 от ЗОД. Избор на финансова или кредитна институция или финансов посредник по ЗОД, в която се допълва и разширява процедурата за публично обсъждане и се добавя нов раздел за избор на финансова или кредитна институция или финансов посредник по Закона за общинския дълг.

ЦЕЛ НА ПРОЕКТА НА НАРЕДБАТА.

Основната цел на предлагания проект е постигане на съответствие и избягване на противоречия на текстовете от Наредбата с разпоредбите на Закона за общинския дълг, Закона за публичните финанси и Закона за обществените поръчки. Спазване принципите за откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти.

ФИНАНСОВИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НАРЕДБАТА.

За прилагане на новата Наредбата за условията и реда за обществено обсъждане на проекти по чл. 4 от ЗОД. Избор на финансова или кредитна институция или финансов посредник по ЗОД в Община Мездра, не е необходимо разходването на бюджетни средства.



ISO 9001:2008
№ 11515

ISO 14001:2004
№ E1894

OHSAS
18001:2007
№ O-0625



ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ.

Резултатите, които се очакват от прилагането на Наредбата се свеждат до постигане на целите, наложени при приемането на същата.

- Синхронизиране на текстовете от Наредбата с действащото законодателство в Република България;
- Законосъобразност при цялостната организация по поемането, обслужването и управлението на общински дълг на Община Мездра;
- По – добра информираност на местната общност.
- Осъществяване на граждански контрол върху работата на администрацията.

Във връзка на гореизложените мотиви предлагам следния

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 15, ал. 3 и чл. 19 от Закона за общинския дълг, чл. 13, ал.1, т. 9 от Закона за обществените поръчки, Общински съвет Мездра реши:

Приема така предложения проект на Наредба за условията и реда за обществено обсъждане на проекти по чл. 4 от ЗОД. Избор на финансова или кредитна институция или финансов посредник по ЗОД

Приложение :

1. Проект на Наредба за условията и реда за обществено обсъждане на проекти по чл. 4 от ЗОД. Избор на финансова или кредитна институция или финансов посредник по ЗОД

На основание чл. 26, ал. 2 и ал. 4 от Закона за нормативните актове, в срок от тридесет дни от публикуването на мотивите, ощина Мездра приема предложението и становища по проекта на Наредбата, на e-mail:mezdra@mail.bg или в Общинския център за информация и административни услуги на гражданите.

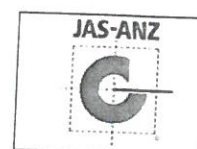
инж. Г. Събков
Кмет на община Мездра



ISO 9001:2008
№ 11515

ISO 14001:2004
№ E1894

OHSAS
18001:2007
№ O-0625



НАРЕДБА

**за условията и реда за провеждане на обществено
обсъждане на проекти по чл. 4 от Закона за общинския
дълг. Избор на финансова или кредитна институция,
или финансов посредник по ЗОД.**

Раздел I Общи положения

Чл. 1. Настоящата Наредба определя условията и реда за провеждане на обсъждане от местната общност (наричано по-долу обществено обсъждане) на проекти, за финансирането на които предстои Общината да поеме дългосрочен дълг.

Раздел II Условия и ред за поемане на дългосрочен дълг

Чл. 2. Поемането на дългосрочен дълг от община Мездра се извършва при спазване на изискванията на чл. 4 от Закона за общинския дълг.

Чл. 3. Условията за провеждане на обществено обсъждане на проект на община Мездра са следните:

(1) Проектът, предлаган за обсъждане, да е в интерес на населението, живеещо на територията на община Мездра.

(2) Проектът, който предстои да бъде обсъждан от местната общност, да бъде финансиран чрез поемане на дългосрочен общински дълг при условията на Закона за общинския дълг.

Чл. 4. Общественото обсъждане трябва да се състои най-малко един месец преди разглеждане на проекта от Общинския съвет при условията на Глава четвърта от Закона за общинския дълг.

Чл. 5. В общественото обсъждане могат да участват представители на общинската администрация, на държавни и обществени организации, обществеността и заинтересовани физически и юридически лица.

Чл. 6. Обществено обсъждане на проект на община Мездра се извършва при спазване на следния ред:

(1) Кметът на община Мездра оповестява проекта, който ще се финансира чрез поемане от общината на дългосрочен дълг, чрез покана за обсъждане, отправена до

местната общност.

(2) Поканата за обсъждане по предходната алинея се публикува в регионален и местен вестник, поставя се на обществено достъпно място в сградата на Общинската администрация и в сградите на всички кметства и кметски наместничества, най-малко седем дни преди насроченото обсъждане.

(3) Поканата за обсъждане по алинея 1 на този член трябва да съдържа общите параметри на проекта - предназначение, стойност, начин на финансиране и на обезпечаване, дата и място на провеждане на обсъждането, място за свободен достъп до материалите по проекта, както и време за обществен достъп до документацията и при необходимост лица за контакти.

(4) Обсъждането се провежда в Заседателната зала в сградата на община Мездра.

(5) За провеждане на конкретно обсъждане от местната общност кметът назначава със заповед докладчик за обсъждането и лице, което да изготви протокол на обсъждането.

(6) Обсъждането се открива с експозе от упълномощения от кмета докладчик, който и ръководи срещата по общественото обсъждане, съдържащо описание на идеята на проекта, доказателства за обществената му значимост, икономически параметри на проекта, предлаган начин на финансиране, параметри на предлаганото финансиране. В обсъждането участват и лица - експерти, взели участие в изготвянето на проекта, за отговор на въпроси на представителите на местната общност.

(7) След експозето по предходната алинея, докладчикът дава думата на представителите на местната общност за свободно изразяване на мнения, предложения и становища, както и за въпроси по проекта.

(8) Докладчикът и експертите записват всички въпроси, след което отговарят на лицата, поставили въпросите.

(9) За протичането на обсъждането се води протокол от определеното лице в заповедта на кмета по алинея 5 от настоящия член.

(10) Протоколът от общественото обсъждане на дългосрочен дълг е неразделна част от предложението на кмета по чл. 13 от Закона за общинския дълг.

Раздел III

Условия и ред за поемане на краткосрочен дълг

Чл. 7. Поемането на краткосрочен дълг от община Мездра се извършва при спазване на условията на чл. 5 от Закона за общинския дълг.

Чл. 8. Предложението на Кмета за поемане на краткосрочен дълг трябва да е придружено с описание на финансовите параметри на дълга - размер на краткосрочния дълг, срокове за усвояването му, лихвени условия, погасителна схема, източници за погасяване, влияние на дълговото финансиране и на разходите по обслужването на

дълга върху бюджета на общината.

Чл. 9. Краткосрочният дълг по чл. 5, ал. 1 от Закона за общинския дълг трябва да бъде погасен в рамките на бюджетната година, в която е поет, но не по-късно от 25 декември на съответната година.

Раздел IV

Общински гаранции

Чл. 10. (1) Гарантиран от общината дълг са всички финансови задължения, за които с решение на общинския съвет са издадени гаранции от името и за сметка на общината при спазване изискванията на Закона за общинския дълг.

(2) Редът и условията за предложенията и вземането на решения за издаване на общински гаранции са посочени в Глава VI от Закона за общинския дълг.

Раздел V

Процедура за избор на финансова или кредитна институция и финансов посредник

Чл. 11. Процедурата за избор на финансова или кредитна институция, или финансов посредник се извършва в съответствие със следните принципи:

1. откритост, прозрачност и недискриминационност;
2. свободна и честна конкуренция и равнопоставеност на всички кандидати;
3. постигане на икономически най-изгодно решение за местната общност.

Чл. 12. Не може да участва в процедурата лице, което:

1. е обявено в несъстоятелност или е в производство по несъстоятелност;
2. е в ликвидация;
3. има парични задължения към община Мездра или държавата по смисъла на Данъчно осигурителния процесуален кодекс, установени с влязъл в сила акт на компетентен орган, освен ако не е допуснато разсрочване или отсрочване на задълженията.

Чл. 13. (1) Процедурата по този раздел определя реда за избор на:

1. финансова или кредитна институция - при поемането на дългосрочен дълг;
2. финансова или кредитна институция - при поемането на краткосрочен дълг, включително при поемането на краткосрочен дълг чрез рамково споразумение;
3. финансов посредник - при емитирането на общински ценни книжа.

(2) Настоящата процедура не се прилага за проекти, подлежащи на финансиране от "Фонд за органите на местното самоуправление в България - ФЛАГ" ЕАД, от фонд "Енергийна ефективност и възобновяеми източници", от фондовете за градско развитие, както и за финансиране на проекти чрез финансови инструменти от финансови посредници, избрани от „Фонд мениджър на финансови инструменти в България" ЕАД.

Чл. 14. (1) Кметът на община Мездра изготвя обявление за избор на финансова или кредитна институция, или финансов посредник и документация за участие в процедурата.

- (2) Обявлението трябва да съдържа най-малко следната информация:
1. решението на Общински съвет Мездра по чл. 17, ал. 1 от Закона за общинския дълг;
 2. обект на финансирането;
 3. размер и вид на финансирането;
 4. изисквания за икономическото и финансовото състояние, техническите възможности, специализацията и опита на кандидата и документите, с които те се доказват;
 5. срок на валидност на офертите;
 6. критерии за оценка на офертите;
 7. място и срок за получаване на документацията за участие в процедурата;
 8. място, срок и начин на подаване на офертите;
 9. място и дата на отваряне на офертите;
 10. наименование, адрес, телефон, факс, електронен адрес на община Мездра и лице за контакт.

(3) Обявлението се публикува на интернет страницата на общината.

(4) Срокът за подаване на офертите не може да бъде по-кратък от десет (10) работни дни считано от датата на публикуването.

Чл. 13. (1) Документацията за участие в процедурата съдържа най-малко следната информация:

1. обявлението за избор на финансова или кредитна институция, или финансов посредник
2. описанието на проекта по чл. 14, т. 2 от Закона за общинския дълг ;
2. методика за определяне на комплексната оценка и за класиране на офертите, съдържаща показателите и относителната им тежест;
3. актуални данни за финансовото състояние на общината и последния заверен годишен отчет за изпълнението на общинския бюджет.

(2) Методиката по ал. 1, т. 3 съдържа указания за определяне на оценката по всеки показател и за определяне на комплексната оценка на офертата.

Чл. 14. Документацията за участие в процедурата се подготвя от комисия, включваща експерти с необходимите знания и опит и се одобрява от кмета на общината.

Чл. 15.(1) Всеки кандидат може писмено да поиска разяснения по документацията за участие в процедурата. Кметът на община Мездра е длъжен да даде разясненията в срок 3 работни дни от постъпване на искането и да ги публикува на интернет страницата на общината.

Чл. 16. (1) Кметът на общината назначава комисия за разглеждане, оценка и класиране на подадените оферти.

(2) Комисията се състои най-малко от трима и най-много от седем членове, като се определят и резервни членове.

(3) В състава на комисията се включват правоспособен юрист и икономист, а останалите членове са лица, притежаващи необходимата професионална квалификация и практически опит в съответствие с целта и сложността на задачата.

(4) Кметът може да привлича и външни експерти за членове или консултанти към комисията.

Чл. 17. (1) Не може да бъде член на комисията или консултант лице, което:

1. има финансов интерес от поемането на общинския дълг;
2. е свързано лице по смисъла на Търговския закон с кандидат в процедурата.

(2) Членовете на комисията и консултантите са длъжни да пазят в тайна фактите и обстоятелствата, които са узнали във връзка със своята работа в комисията.

(3) Членовете на комисията и консултантите представят декларация за отсъствие на обстоятелствата по ал. 1 и за спазване на изискванията по ал. 2 при тяхното назначаване и на всеки етап от процедурата.

Чл. 18. (1) Решенията на комисията се вземат с мнозинство повече от половината от общия брой на членовете ѝ. Когато член на комисията не е съгласен с взетото решение, той подписва протокола с особено мнение и писмено излага мотивите си.

(2) Когато по обективни причини член на комисията не може да изпълнява задълженията си, той се замества от резервен член, за което се съставя протокол.

Чл. 19. (1) Комисията разглежда подадените документи и допуска до участие кандидатите, чиито документи отговарят на условията в обявлението.

(2) Комисията разглежда допуснатите до участие оферти, оценява ги съгласно методиката и предварително обявените критерии и класира кандидатите.

(3) За оценяването и класирането на кандидатите комисията съставя протокол.

(4) Кметът на общината издава заповед, с която обявява резултатите от разглеждането на документите на кандидатите и от класирането, и обявява трите най-добри оферти. В тридневен срок от издаването ѝ заповедта се изпраща на всички кандидати, подали оферти за участие в процедурата.

(5) В 7-дневен срок от издаването на заповедта кметът на общината отправя покана до кандидатите с трите най-добри оферти за провеждане на преговори, с която:

1. определя срок от 5 до 10 дни преди провеждането на преговорите, в който поканените кандидати могат да получат допълнителна информация по проекта и финансовото състояние на общината;
2. определя датата, часа и мястото на провеждане на преговорите.

Чл. 20. (1) Кметът на община Мездра, подпомаган от комисията за разглеждане, оценка и класиране на подадените оферти, провежда преговори с всеки от кандидатите, подали трите най-добри оферти, съгласно обявените изисквания.

(2) За проведените преговори и постигнатите договорености с кандидата се съставя протокол, който се подписва от кмета, кандидата и членовете на комисията по чл. 16.

(3) Страните в преговорите съставят проектодоговор, съдържащ постигнатите договорености, които не могат да бъдат по-неблагоприятни за общината от предложените с офертата.

Чл. 21. (1) Кметът на община Мездра внася в ОбС доклад за резултатите от проведената процедура за избор. Към доклада се прилагат:

1. протоколът за оценяването и класирането на кандидатите на комисията за разглеждане, оценка и класиране на подадените оферти и заповедта на кмета, с която се обявявани резултатите от разглеждането на документите на кандидатите и от класирането, и обявява трите най-добри оферти;
2. протоколите от проведените преговори;
3. проектодоговорите.
4. прогноза за влиянието на новия дълг върху показателите по чл. 32 от ЗПФ.

(2) Общинският съвет приема решение, с което:

1. определя финансовата институция, която да осигури необходимото финансиране на проекта;
2. възлага на кмета да сключи договор с определения кандидат и да уведоми в 3-дневен срок кандидатите, участвали в преговорите, за решението по т. 1.

(3) Решението по ал. 2 се приема с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници.

Чл. 22. (1) Кметът на общината може да сключи рамково споразумение с финансова или кредитна институция за предоставяне на краткосрочни заеми въз основа на проведена процедура по реда на този раздел.

(2) Рамково е споразумението, сключено между общината и една или повече финансови и/или кредитни институции, предоставящи услуги на територията на общината, целта на което е да се определят предварително условията на договорите за краткосрочен заем, които страните възнамеряват да сключат в определен период, включително за максималния размер, начина на обезпечаване, условията за погасяване и максималната цена на дълга (лихви, такси, комисиони и други видове възнаграждения).

(3) Рамковото споразумение не може да бъде използвано с цел предотвратяване, ограничаване или нарушаване на конкуренцията.

Чл. 23. При сключено рамково споразумение общинският съвет определя само размера на краткосрочния дълг, в рамките на който кмета на общината може да сключва договори за заем.

Чл. 24. Кметът на община Мездра участва в преговорите за поемане на дълг с общинска гаранция и подписва от името на общината споразуменията за издаване на общинска гаранция или гаранционните писма.

Чл. 25. Промени в гарантирания от общината дълг, засягащи размера и/или срока на погасяването му, се правят след предварително одобрение от общинския съвет по реда на чл. 40 от ЗОД.

Чл. 26. Получателите на средства по гарантиран от общината дълг ежемесечно до 5 число предоставят на кмета на общината информация за обслужването на дълга.

Чл. 27. (1) Лихвите, погашенията по главницата и всички такси, комисиони и други подобни разходи по обслужването на гарантирания от общината дълг се заплащат от кредитополучателите.

(2) Плащане по общинска гаранция се дължи само в случаите, когато кредитополучателят не извърши частично или цялостно плащане по кредита в

съответствие с условията по договора за заем и кредиторът е предприел мерките и действията, предвидени в съответния договор за заем, за събиране от кредитополучателя на дължимите суми.

Чл. 28. Когато изискванията на предходната разпоредба не са предвидени в споразумението за издаване на общинска гаранция, кметът на община Мездра уточнява с кредитора мерките, които трябва да бъдат предприети, когато се дължи плащане по общинска гаранция, както и сроковете, в които общината трябва да плати просрочената сума.

Чл. 29. От деня на извършване на плащане по общинска гаранция общината встъпва в правата на кредитора по договора за заем до размера на извършеното плащане.

Чл. 30. (1) Кредитополучателят е длъжен да възстанови в пълен размер сумите, изплатени на кредитора по общинска гаранция, и направените разходи във връзка с плащането.

(2) Кметът на община Мездра предприема всички мерки съгласно действащото законодателство за възстановяване на сумите, изплатени по общинска гаранция.

Чл. 30. Поемането на дълг чрез емисия на общински ценни книжа се извършва при условията и по реда на настоящата наредба.

Чл. 31. Когато емисията на общински ценни книжа е предназначена за публично предлагане, се прилагат разпоредбите на Закона за публичното предлагане на ценни книжа.

Чл. 32 (1) Когато емисията на общински ценни книжа не е предназначена за публично предлагане, инвеститори могат да бъдат единствено институционални инвеститори по смисъла на § 1, т. 1, буква "в" от допълнителните разпоредби на Закона за публичното предлагане на ценни книжа.

(2) В случаите по ал. 1 ОбС определя реда за оповестяване на информацията, необходима на инвеститорите за точна оценка на икономическото и финансовото състояние на общината и на правата, свързани с ценните книжа.

Раздел VI

Преходни и заключителни разпоредби

§1. Наредбата се приема на основание чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА и чл. 15, ал. 3 и чл. 19 от Закона за общинския дълг.

§ 2. С приемането на тази Наредба се отменя действието на Наредбата за провеждане на обществено обсъждане за поемане на общински дълг в Община Мездра приета с Решение 371/14.06.2006 г. и допълнена с Решение № 369/27.06.2013 г.

§3. Наредбата е приета с Решение на Общински съвет Мездра №